

附件

达州市推动城市高质量发展的实施方案

(征求意见稿)

为贯彻落实《中共中央、国务院关于推动城市高质量发展的意见》《四川省人民政府关于推动城市高质量发展的实施意见》部署和中央、省委城市工作会议精神，加快达州市城市发展方式转型，建设具有达州特色的现代化人民城市，结合我市发展实际，制定本实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于城市工作的重要论述和对四川工作系列重要指示精神，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，聚焦打造“公园城市、安逸家园”导向，围绕加快推动川渝万达开地区统筹发展、建设“一区一枢纽一中心”战略定位和着力建设巴文化传承创新和旅游发展高地，全面深度融入和服务成渝地区双城经济圈建设，因地制宜塑造“品质达州、温暖家园”城市名片，加快建设更具品质和幸福感的现代化人民城市。

主要目标是：到 2030 年，达州现代化人民城市建设取得重要进展，适应城市高质量发展的政策制度不断完善，承载国省战略的现代化城市体系初步形成。城市新旧动能加快转换，人居品质明显提升，绿色转型深入推进，安全基础有力夯实，文化魅力充分彰显，民生福祉更有温度，治理水平大幅提高；到 2035 年，基本建成具有达州特色的现代化人民城市。

二、构建现代化城市体系新格局

（一）规划引领城市协调发展新格局。坚持发展规划统领与空间规划基础作用相结合，统筹落实区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略及新型城镇化战略。深入实施“四化同步、城乡融合、双园驱动、一核两翼三轴”发展路径，主动服务国省战略全局，更好融入新发展格局。落实“四水四定”“一城一策”原则，科学确定城市功能定位、发展规模及开发强度。加强规划工作统筹，强化规划管控和引导作用，建立城市空间布局与人口流动、城市发展协调联动新机制。定期开展规划实施评估，衔接城市高质量发展需求，完善规划管控体系，推动形成区域优势互补、协调联动的发展格局。健全国土空间详细规划动态维护与修改机制，依法依规推进规划有序更新与实施。聚焦“破解老城痛点、提升新城品质”，加快修编老城区单元详细规划，统筹推进重点拓展片区规划，促进城市协调有序发展。

（二）提升城市融圈融群发展新水平。全面融入成渝地区双城经济圈建设，共建万达开川渝统筹发展示范区，提升区域统筹

发展能级。与重庆万州、开州等地建立常态化联席机制，协同争取国家级政策支持，共同实施一批重大合作项目，推动规划统筹、设施互联、产业共兴、服务共享、治理联动等方面实现新突破。推动开江县与市中心城区同城化发展。深入推进经济区与行政区适度分离改革，以万达开地区为载体，推进区域市场一体化，推动公共服务便利共享。建设成渝产业协作配套基地，积极承接成渝产业转移与功能疏解，主动嵌入两地产业链，围绕新能源汽车、电子信息、装备制造等重点产业精准招引配套企业，构建特色鲜明、分工协作的产业链条。共建成渝地区双城经济圈产业合作示范园区。积极对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区，开展“投资达州”行动。深化组团培育省域经济副中心，加快融入成遂南达城市发展带，增强辐射带动能力，打造成为成渝地区双城经济圈重要经济枢纽。

（三）强化中心城区城市发展新能级。坚持“中强、南拓、东进、北联、西兴”城市发展战略，构建市中心城区“一主两区一片”空间格局，以做强中心城区为核心，有序推进老城功能疏解，高标准开发建设马踏洞、翠屏山、柳家坝、高铁片区等重点区域，持续提升中心城区辐射带动能力。促进中心城区与周边县城产业合作，城际通勤效率提升、公共服务同城共享。构建综合交通物流枢纽，强化与成渝双核及周边城市的快速通道联系。开展交通建设三年接续攻坚行动。建成“双高铁”达州段，推动成巴万安高铁纳入国家规划，力争实现“县县通高铁”。推进高速路网及跨区

域快速通道建设，加快实现中心城区与市域县（市）快速联通。加快金垭机场航线拓展，建设区域航空门户。畅通渠江航运。整合高铁、普铁与万州港资源，构建“三位一体”的高效客货运枢纽体系，强化区域辐射能级。推动产业与物流协同发展，通过升级重点物流园区、布局区域物流节点建设，强化区域集散能力。

（四）增强城乡融合协调发展新活力。围绕县域高质量发展与新型城镇化，动态优化基础设施布局、公共服务供给和建设用地结构，实现与常住人口规模基本匹配，提高中小城市人口集聚能力。实行“一县一策”，分类提升县域经济。市级出台市域副中心建设方案，支持宣汉县、渠县建设市域副中心城市。各县（市）立足资源禀赋，科学把握功能定位，培育壮大县域特色主导产业，聚焦产业细分领域和关键环节，强化专业化配套与区域协作，实现特色化差异化发展。实施“县城提质”行动，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，实施县城城中村改造和精修细补十项民生工程。推动县域城乡基础设施统一规划建设管护。深化“扩权强镇”改革，支持培育县域副中心，做优做强中心镇及梯次培育。出台支持政策，依法赋予特大镇更多经济社会管理权限。推动一般建制镇开展场镇提升行动，建成美丽宜居场镇。促进城乡融合与农业转移人口市民化，全面放开城镇落户限制，推动非户籍常住人口均等享有基本公共服务。畅通城乡要素流动。

三、培育壮大城市发展新动能

（五）科技创新赋能城市发展新动能。立足达州城市资源禀

赋和基础条件，精心培育创新生态，强化关键共性技术攻关。聚焦海相锂钾资源勘探开发、纤维高端化应用、新能源、新材料、人工智能等领域建设一批国省级创新平台，深化区域协同创新，推动万达开技术创新中心创建国家级技术创新中心。加快数智技术创新，推动人工智能等科技成果应用和产业化转化。推动科技与产业创新深度融合，实施产业链科技攻关，集中突破产业发展技术瓶颈，加速科技成果转化应用，推动传统产业升级、新兴产业培育壮大、未来产业布局建设，因地制宜发展新质生产力。

（六）聚新培优构建现代产业新体系。深化万达开天然气锂钾综合利用集聚区建设，聚焦天然气、锂钾、能源、森林等优势资源，做强优势产业，聚焦链主企业按图索骥精准补链强链，推动“资源产出地”向“产业集聚地”转变，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，打造产业链供应链畅通的成渝制造中枢。促进产业园区提级扩能，成为经济发展主引擎。布局未来产业赛道。发展智能建造，培育现代化建筑产业链，加快推动建筑业转型升级。以打造区域消费中心城市为目标，大力提振消费、培育服务经济新场景、扩大有效投资。重点培育首发、银发、文旅、康养、会展、假日、夜间、低空、票根等消费新业态与新场景，激发消费潜能。推动服务业提质发展，补齐生活性服务业短板，提升生产性服务业能级。培育优质家政、养老、护理等服务品牌，促进社区服务向连锁化、品牌化、多样化发展，构建优质高效的服务业体系。

(七) 盘活增效激发城市存量新价值。依据《达州市推进闲置低效资产资源盘活利用工作方案》，全面摸清城市房屋、设施、土地、水等资产资源底数，建立动态城市资源资产台账。优化土地供应结构，落实支持土地混合开发、复合利用的政策措施；以加强保障民生和激励公益为导向核定容积率，落实容积率转移或奖励政策；支持利用符合条件的存量低效用地建设保障性住房；对收购已建成商品房或收回收购土地用于配售型保障性住房的，将土地使用权取得方式调整为划拨，多举措保障城市建设合理用地需求。推进建设用地垂直空间分层设立使用权。创新规划调整与产权政策，做好存量低效建设用地的自然资源和规划管理，制定落实建筑功能转换与土地利用衔接的管理规则。落实《城市存量空间盘活优化规划指南》。建立适应建筑功能转换、混合利用需求、空间协调相适应的规划调整机制，改进规划许可办理程序和规则，适应城市更新不同情形，加强不动产登记与规划实施衔接，优化产权归集、整合、置换和登记政策，为存量资源盘活扫清制度障碍。推行“清查确权—问题化解—分类盘活”递进工作法，支持老旧商业设施、闲置楼宇、存量工业房产转型为产业发展载体。推动将闲置和低效利用的商业办公、厂房等非居住存量房屋改建为保障性租赁住房。

(八) 完善机制构建建设资金新支撑。设立市级城市高质量发展专项资金，实施“奖勤罚懒”机制。统筹财政、社会和金融等资金渠道，建立城市高质量发展投入稳定增长机制，共同做好城

市建设运营保障，落实相关税收优惠政策。强化金融支持，持续做优“金融顾问”服务。拓宽资金渠道，统筹超长期特别国债、中省预算内投资、专项债、新型政策型金融工具、政府和社会资本合作新机制、基础设施领域不动产投资信托基金等各类支持政策，吸引各类社会资本和长期资本参与城市建设。加快融资平台转型改革，坚决遏制新增地方政府隐性债务，坚决防范地方政府债务风险。支持转型后的国企参与城市高质量发展相关领域。

（九）开放赋能打造枢纽门户新优势。依托东出北上国际陆港枢纽建设，深度融入新时代西部大开发和“一带一路”建设，畅通对外大通道，强化与西部陆海新通道、中欧班列衔接，提升在“一带一路”中的节点功能，深化与欧洲、中亚、西亚、非洲等重点地区经贸合作。实施“高铁+”系列行动，建设“双高铁”经济走廊，引领高水平开放型经济发展。优化城市开放环境和服务，增强对国际人才吸引力。深化交流合作，积极承办高端展会论坛，加强与国内外友好城市的务实合作，持续讲好“达州故事”，提升城市对外影响力。

四、营造高品质城市生活新空间

（十）住房体系焕新夯实宜住新供给。推动房地产高质量发展，加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等配套制度。优化商品住房供应结构，大力推动“川居好房”建设，全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设，更好满足刚性和改善性住房

需求。聚焦消除安全隐患、改善人居环境，有序推进城镇老旧小区、城市危旧房、城中村和“握手楼”更新改造。支持老旧住房自主更新、原拆原建。建立“公共租赁住房+保障性租赁住房+配售型保障性住房+商品房”的梯度住房供应体系，满足多层次安居需求。支持灵活就业人员缴存使用住房公积金。规范发展住房租赁市场，加强政策指导服务，畅通存量住房流通。

（十一）社区建设补短构建宜居新生活。科学制定实施城市更新专项规划，加强省级城市更新重点城市建设，推动连片更新改造，完善重点片区项目一体化推进机制。以完整社区建设为抓手，合理布局养老托育等公共服务设施，建好综合社区服务中心，按需精准嵌入服务设施，构建“15分钟便民生活服务圈”，绘制“一刻钟便民生活圈地图”。打造开放共享的养老服务设施。支持开展社区规划师服务。优化基本公共服务设施布局，坚持人口、产业、城镇、交通、住房保障供给一体规划，建设创新型产业与商务社区。开展公共服务设施动态评估、功能转化与更新改造，积极推进城市小微公共空间、步行街设施、金角银边改造和业态升级，打造旅游休闲街区，创造社区宜居新生活。

（十二）基础设施优化提升宜业新环境。优化城市基础设施布局、结构与功能，加强系统集成，构建现代化基础设施体系。高效利用城市地下空间，优化城市空间结构。围绕川渝东北一体化水资源配置工程，优化城市水资源配置和供水保障管理体系，推动“供排一体”“厂网一体”建设。持续推进管网、线网及设施升

级改造，因地制宜建设地下综合管廊，制定完善城市地下管网和综合管廊建设与运维长效机制。推进新型基础设施建设，建设高质量智能计算中心城市，实现 5G 与千兆光网深度覆盖，优化算力设施建设布局。健全现代化综合交通运输体系，规范项目建设交通影响评价，优化路网与枢纽建设，完善交通枢纽换乘换装设施布局，提升城际、城内通勤效率。加强停车位、充电桩、电动自行车停放充电场所、公交接驳转换等便民设施建设，持续实施缓堵保障行动，营造高效便捷的宜业环境。优化城市货运网络，健全分级配送设施体系。推动低空空域重要航路航线、起降场（点）、重要目标安全防护相关设施建设部署。

五、推动城市发展绿色低碳转型

（十三）推进生产领域绿色低碳。实施节能降碳行动，推动产业绿色升级，实施工业能效、水效提升行动，动态管理“两高”项目，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展，推动落后产能有序退出。提升水资源节约集约利用水平，推进再生水利用重点城市建设。推进城市、产业园区减污降碳和工业园区绿色低碳发展，加快重点领域节能改造和用能设备更新。建设绿色低碳园区，推进通川区、渠县等地省级园区循环化改造。加大微玻纤、玄武岩、竹缠绕等新型绿色建材应用，发展绿色产业集群，大力发展绿色建筑，提高星级绿色建筑比例，加快培育绿色建材产业链，推动超低能耗、低碳建筑规模化发展，加大既有建筑和市政设施节能改造力度。

（十四）践行生活领域绿色低碳。深入实施国家节水行动，全面推进节水型城市建设。推广节能家电、环保产品等节能低碳生活用品，减少一次性消费品和包装消耗。持续推进“光盘行动”。构建资源循环网络，完善垃圾分类回收体系，推动分类网点与再生资源回收网点衔接融合，实施厨余垃圾源头减量，完善大件及有害垃圾收集转运体系，超前规划垃圾处理设施，推动垃圾焚烧设施技改提标。优先发展公共交通，优化公交线网，加快城市交通运输绿色低碳转型，推广节能低碳交通工具，倡导“公共交通+慢行”绿色低碳出行，深入实施“电动达州”行动。

（十五）筑牢生态领域绿色低碳。构建“一屏两廊三区”国土空间保护总体格局，严格执行“三线一单”，强化生态环境分区管控。深入实施城市生态修复工程，加强城市生物多样性保护，推进州河、明月江等重点流域生态修复。强化雷音铺、火峰山-大尖子山等生态绿芯保育修复，提升生态屏障功能。健全公园绿道网络体系，推动绿地开放共享，加强老旧公园、社区公园更新改造，建设口袋公园，打造绿色街区。建设滨水绿道，贯通绿道断点，连接重要组团与生态节点。编制滨水空间综合利用详细规划，加强岸线统筹与空间治理，建设州河滨水生态廊道。深化环境污染协同治理，深入实施城乡环境综合治理，推进大气污染物减排与空气质量达标管理，深化扬尘、噪声、餐饮油烟和异味治理。加强建设用地土壤污染管控修复，深入推进“无废城市”建设，推动固体废物源头减量和资源化利用。加强抗生素、微塑料等新污

染物治理。落实《达州市城市建筑垃圾管理办法》，提升建筑垃圾资源化利用水平。实施市政污染防治设施更新三年攻坚，健全污水管网体检机制，补齐管网短板，推动城市生活污水管网全覆盖，巩固城市黑臭水体治理成效。建设幸福美丽河湖。系统推进海绵城市建设。

六、增强城市安全韧性新水平

(十六) 提高城市安全运行水平。建立房屋全生命周期管理制度，建设智慧监管平台，建立房屋安全管理资金、质量安全保险和安全体检三项基础制度。实施城镇预制板房屋治理改造，加强自建房、砂砖房安全排查整治，优先改造 D 级危房等危房。加强大型商业综合体、体育馆等人员密集场所及群租房安全管理与整治。印发《达州市推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的实施方案》，以新型城市基础设施建设、打造韧性城市。加快推进城市基础设施生命线安全工程建设，实施城市危旧桥、隧道改造。推动重要设施、能源、水源等分布式布局，适度提升抗灾设防标准和应急保供冗余能力，提升城市安全保障能力。强化重点行业领域安全生产管理，坚持党政同责，坚持“三管三必须”，筑牢重点领域安全防线。完善安全管理大数据平台，开展燃气、施工、有限空间等专项整治，健全安全风险分级管控机制和隐患排查治理双重预防工作机制。严格限制超高层建筑，增强高空消防能力，对全市既有高层建筑实行“一楼一码”动态监管，逐步建立火灾隐患动态监测、预警体系。建立企业安全生产信用评价制

度，强化结果运用。

（十七）增强公共卫生防救体系。推进区域公共卫生中心与传染病救治网络建设，将达州市疾控中心建成立足川东、辐射万达开和大秦巴地区的省级区域公共卫生中心，强化重大传染病防治基地与定点医院能力，构建分级分层分流的救治体系。加强应急医疗物资储备，建成川东北医疗设备中心。加强突发公共卫生事件区域联防联控，提升防疫水平。健全精神卫生服务体系。

（十八）提升防灾减灾救灾能力。构建城市安全风险谱系，健全常态化风险隐患监测预报预警与排查整治机制。提高火灾整体防控能力和重特大突发事件应急管理综合能力，加快最小应急单元和专业能力建设。优化城市防灾减灾空间格局，增加生态屏障与疏散通道，预留防灾弹性空间。实施城市极端天气应对能力提升行动，建设气候适应性城市。完善城市防洪布局，健全洪涝联排联调机制，提升城市排水防涝能力。结合达州易受自然灾害影响的实际，编制全市“平急两用”基础设施专项规划，推动防灾、防疫、防空等应急避难资源融合共建与存量场所治理改造，形成“防、抗、救”一体化的“平急两用”基础设施体系与设施分布一张图。科学布置消防救援站点。持续开展房建市政工程抗震设防专项审查。强化食品药品全链条监管。科学制定巨灾、多灾叠加应急预案。加强应急指挥、处置和救援能力、体系建设，推进应急抢险救灾装备及物资前置储备。建设应急救援装备产业园、川渝万达开区域性应急物资储备与调度中心。

七、促进城市文化高品位繁荣发展

(十九) 推动历史文化资源高质量传承利用。健全城市文化遗产普查调查制度，开展老城及其历史街区专项调查。健全历史文化资源保护传承体系，制定市县城乡历史文化保护传承体系规划，落实“先调查、后建设”“先考古、后出让”的保护前置要求和以居民为主体的保护实施机制。开展历史名镇名村、文化街区、历史地段等保护提升，活化利用不可移动文物、历史建筑、工业遗产，依托历史文化街区和历史地段，结合实际发展文化展示、特色商业、休闲旅游。推进物质和非物质文化遗产协同保护传承。深化达州巴文化、红色文化、“三线建设”文化等保护发展，在公共空间和城市地标中植入达州特色文化符号，推动文化资源活化转化，让巴风古韵、红色精神、三线记忆成为达州最鲜明的文化标识。

(二十) 塑造城市特色风貌高品位彰显提升。依托达州“山环水绕”本底，强化城市规划管控与引导，塑造功能复合、密度适中、高低错落、蓝绿交织的城市空间与天际线。根植中华优秀传统文化与巴渠地域文脉，出台高品位城市风貌管理制度，强化城市设计管控、建筑设计管理，落实“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，加强对重点地段、重要类型建筑的管控引导，在城市风貌中更多融入达州历史元素，推动城市风貌更好彰显地域特色、时代特征和文化魅力。实施城市重要界面、特殊街区风貌塑造行动，推动城市园林“添彩增香”。加强城市照明设施管理维护。

强化古树名木保护管理。

(二十一) 促进城市精神文化高水平弘扬发展。大力弘扬和践行社会主义核心价值观,推动形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚、行为规范,持续提升市民文明素质,塑造彰显巴文化底蕴与红色基因的“通达开放、诚义创新”达州城市精神品格。创成全国文明城市。打造公共文化新空间。创新文旅融合发展,推动巴文化、红色文化、“三线建设”文化与旅游、科技、体育等融合发展,打造区域旅游城市与特色主题旅游线路。加快巴山大峡谷—八台山融合发展,推进巴文化国家考古遗址公园建设,打造荔枝文化走廊。开展“文旅+消费”新场景建设,举办达州城市特色文旅活动、高水平演艺赛事与大型演唱会、音乐节,发展动漫、影视、数字艺术、创意设计等新业态及本土群众性体育活动,布局低空旅游基础设施,持续丰富优质文化产品供给。

八、增进民生福祉更有温度

(二十二) 推进高质量充分就业。培育新的就业增长点,加强产业与就业协同,推动灵活就业、新就业形态健康发展,大力度推进创业带动就业,促进高质量充分就业。健全精准就业公共服务体系与促进机制,优化升级基层就业服务平台,实现就业信息智能匹配全覆盖,加快建成万达开人力资源服务产业园。加强劳动者权益保障,加大欠薪整治力度。促进重点群体稳定就业,稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。

(二十三) 促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命

周期的人口服务体系。提高养老服务水平，健全养老事业和产业协同发展机制。构建养老保障、养老服务和健康支撑体系，强化医养结合、社区居家结合，构建普惠可及、持续发展的养老服务体系。支持规范银发经济发展。提升生育与育幼服务水平，健全普惠育幼服务体系，大力发展托幼一体服务。加强对特殊群体的关爱，完善长护险制度。持续推动既有住宅加装电梯和适老化、适儿化、无障碍设施建设改造。建设青年发展、全龄友好型城市，积极吸引年轻人才、高素质人才留在达州、扎根达州。

(二十四)公共服务高质量供给。推进高质量教育资源供给，办好人民满意的教育，支持四川文理学院成功申硕，高水平建优达一中、达州中学等学校。建立基本公共教育资源均衡配置动态机制，绘制学龄人口与资源分布地图。实施基础教育扩优提质工程与普通高中振兴计划，推动学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、高中阶段多样化发展。推进学习型城市建设，支持开放教育转型与县域社区学习中心建设。推动高质量医疗资源供给，加快建设健康达州。着力形成以“3+7”龙头医院为引领的优质高效医疗卫生服务体系，加快建设国家区域医疗中心、川渝陕结合部疑难重症救治中心与中医医疗保健中心。推进医疗、医保、医药协同治理与中医药传承创新，建设中医药强市。大力实施医疗卫生强基工程，发展紧密型医联体，促进优质医疗资源扩容下沉与区域均衡布局。健全多层次社会保障体系，深入实施全民参保计划，完善灵活就业与新市民社保制度，加强分层分类社会救助，

兜牢民生底线。实施物业服务质量提升行动。支持业主自主实施物业管理，探索自主管理试点，配套制定全过程服务监督管理办法。

九、提升城市治理能力水平

（二十五）完善城市治理工作体系。健全城市管理统筹协调机制，发挥好“一委一办一平台”作用。健全权责清晰、协同高效的综合行政执法体制。实施现代化城市治理提升工程，探索社区党组织领导下居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式。加强执法队伍标准化、规范化建设。拓宽居民、企业、群团组织、社会组织及新就业群体参与城市治理的渠道，充分发挥志愿服务作用。

（二十六）推动治理智慧化精细化。打造集约统一、数据融合、高效协同的城市数字底座，完善城市信息模型（CIM）平台。推动城市全域数字化转型，依托城市大脑，完善多元数据融通的城市运行管理平台，大力汇聚应用社会公共视频资源。推动政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、公共服务“一网通享”。加强城建档案管理和数字化建设。加强安防工程规划建设，推动建设智慧安防小区，完善网格化治理与智慧平台，实现智能感知、分类预警、精细治理、精准服务。推进小微公共空间改造与背街小巷环境整治，提升治理效能与群众体验。

（二十七）加强城市基层社会治理。深入推进平安达州建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善党建引领基层治理协调机

制，构建网格化管理、社区化服务、区域化治理体系，提高基层治理水平。健全基层群众自治制度，实施城乡社区治理优化提升行动，加强社区工作者、志愿者、社会工作专业人员队伍分类培育和融合发展。依托“数智枫桥”平台与市民服务热线，完善群众诉求响应机制。推动城市管理进社区。推进综治中心规范化建设，深化社会治安综合治理中心规范化建设，强化社会治安整体防控和群防群治力量，健全矛盾纠纷“一站式”化解体系与信访法治化路径，发挥好村（居）法律顾问作用。完善社会安全稳定风险监测预警、社会心理服务体系和危机干预机制，提高极端事件应急处置能力。发挥德治教化作用，营造崇德向善的社会氛围。

十、加强组织实施

坚持和加强党对城市工作的集中统一领导，建立健全城市党委、政府主要负责同志牵头的城市工作委员会，增强工作协同与执行力。按“梳理发布、修改完善、新增制定”原则，推动健全城市规划、建设、治理等领域地方性法规和政策制度，增强政策协同性。各县（市）要结合实际制定本地推动城市高质量发展的实施方案。树立和践行正确政绩观，建立健全科学的城市发展评价体系。建立科学的城市工作考核评价机制，将城市高质量发展成效纳入市级相关部门（单位）和县（市、区）及市直园区的年度绩效考核范围。提升城市工作干部队伍素质和能力建设，创新人才政策，引进培育城市规划、建设、治理等各类专业人才。坚持实事求是、求真务实，坚决抵制“形象工程”“面子工程”“半拉子

工程”，坚决反对形式主义、官僚主义。市住房城乡建设局、市发展改革委同有关部门加强协调指导。重大事项及时按程序向市委、市政府请示报告